

THAM NHƯNG

NGUYÊN NHÂN VÀ BIỆN PHÁP

KHẮC PHỤC

I TÌNH HÌNH CHỐNG THAM NHƯNG NĂM 1992 VÀ 6 THÁNG ĐẦU NĂM 1993

- 1. Các vụ đã được xét xử năm 1992**
Trong 9 tháng cuối năm 1992, tòa án các tỉnh thành trong cả nước đã xét xử 1005 vụ tham nhũng với 1707 bị cáo chia ra các khoản tội phạm như sau:
- Tội tham ô tài sản tài sản XHCN xử 346 vụ, 605 bị cáo.
- Tội cố ý làm trái xử 91 vụ, 224 bị cáo.
- Tội nhận hối lộ xử 19 vụ, 77 bị cáo.
- Tội thiếu trách nhiệm... gây hậu quả nghiêm trọng tài sản XHCN xử 7 vụ, 9 bị cáo.
- Tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản XHCN xử 217 vụ, 394 bị cáo.
- Tội lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản XHCN xử 325 vụ, 398 bị cáo.
- 2. Kết quả thực hiện chương trình thanh tra và chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 93 tại TP.HCM:**
a. Thanh tra kinh tế xã hội và chống tham nhũng:
● Về số liệu các cuộc thanh kiểm tra:

Các đơn vị thanh tra	Tiếp tục cuộc thanh tra cũ	Mới mở	Kết thúc
Thanh tra Thành phố	7	6	10
Thanh tra quận huyện	8	49	36
Thanh tra ngành sở	4	13	12
Cộng	19	68	58

- b. Kết quả chung các cuộc thanh kiểm tra:**

● Tổng số phát hiện:

37.933.055.509 đồng

227.70 lượng vàng 24K, 6 chỉ vàng

18K

175.622 USD

05 căn nhà trong dãy nhà số 203

Nguyễn Chí Thanh, Q.5

01 căn nhà khác

01 bộ lư đồng

● Tổng số tiền kiến nghị thu hồi:

12.831.543.695 đồng

39.53 lượng vàng

● Đã thu hồi:

5.628.651.702 đồng

25,2 lượng vàng

Nếu đem so sánh với kết quả thanh tra 6 tháng đầu năm 1992 thì số cuộc giảm song số tiền phát hiện tăng 14%.

● Tổng số cuộc thanh tra kết thúc 62 cuộc.

● Phát hiện tổng số tiền:

25.681,9 triệu đồng, 30,7 lượng vàng, 127.922,79 USD và 1 xe honda

Đã thu hồi: 1.119,4 triệu đồng

● Về kiến nghị xử lý cán bộ:

Xử lý hành chính: 43 người (cảnh cáo, khiển trách, đình chỉ công tác, cách chức, chuyển công tác và buộc thôi việc).

Chuyển sang cơ quan điều tra: 12 vụ

Nhìn chung, tình hình tham

PTS. HỒ HỮU NHỰT

lạm ăn lộ liễu có nội bộ phát giác, còn nhiều nơi khác hoạt động của bọn tham nhũng rất tinh vi chưa phát hiện được.

NGUYỄN NHÂN THAM NHƯNG

II 1. Những nguyên nhân về đào tạo và tuyển dụng người

Giáo dục đào tạo con người góp phần không nhỏ vào khâu hình thành nhân cách con người; trong giáo dục phổ thông chúng ta xem nhẹ môn giáo dục đạo đức, một tuần lễ học sinh cấp I chỉ được học một tiết, còn các môn học khác có liên quan như văn cũng ít chú ý đến nội dung giáo dục nhân cách con người. Trong khi đó thì cha mẹ học sinh phải lao vào công việc kiếm sống, việc giáo dục con cái giao phó cho nhà trường.

Các trường đào tạo nghiệp vụ thì nặng về lý luận chung nhẹ phần lý luận chuyên ngành cho nên khi vào cơ chế thị trường, tập tiếp xúc với các nước tư bản thì cán bộ thiếu kiến thức, kỹ năng quản lý thích hợp với tình hình mới. Hiện nay, chúng ta còn gặp nhiều lúng túng trong nội dung đào tạo vì thực tiễn đã vượt xa với nội dung giảng dạy, đặc biệt là trên lĩnh vực kinh tế. Lý luận Mác Lênin cũng phải nhận thức lại đối mới và phát triển.

Chúng ta có nhiều trường đào tạo chuyên môn song khi tuyển dụng người, chúng ta thiếu những tiêu chuẩn cụ thể khoa học, những chuẩn mực đề ra quá chung chung do đó dễ tùy tiện trong khâu tuyển dụng người. Khi lãnh đạo thì chung chung không phát hiện kịp thời những chỗ rò rỉ, những sai phạm của cấp dưới. Một số người do quá trình phấn đấu tự rèn luyện chưa tốt trở thành người tham nhũng, kết đoàn tham nhũng, bao che

no tham nhũng, phát triển tham
hũng.

Ngày xưa, chúng ta thi rồi mới cử,
ic là học rồi mới ra làm quan; ngày
ay lắm khi chúng ta thay bằng bầu
bi, cử rồi mới đi học, đi thi, quy trình
ào tạo tuyển dụng người như vậy sẽ
ảnh hưởng đến giường máy Đảng,
ninh quyền, các đoàn thể quần chúng.

Theo dư luận xã hội trong bộ máy
m công tác tổ chức có nơi có lúc cũng
hải có thủ tục "đầu tiên" hoặc "thăng
ấn thật thà thường thua thiệt, lỗi
m luôn lọt lại lên lương" hoặc "đầu
anh thì tránh đầu", giám đốc làm
ất bạc tỷ còn lên chức. Có đơn vị phá
in không giải tán. Do việc bổ nhiệm
lúc, có nơi không thật ngay thẳng
ong sạch, tạo ra một số người
hương đội hạ đạp", ức hiếp dân và
íp dưới. Bọn này được số người không
lưu biết trân trọng, song lại làm mất
lêm tin trong quần chúng. Thực chất
rúng là "kẻ thù nội tâm".

Đốt nát, lãng phí, buôn lậu, tham
hũng, ăn chơi trác táng thường có
ối quan hệ biện chứng với nhau.

**Những nguyên nhân về môi trường điều
ện sống**

Tiền lương CB CNV ngành hành
ánh sự nghiệp quá thấp, đặc biệt là
oi tòa án, thanh tra, công an...
ó đó một số người thiếu vững
ing có thể bị hối lộ, mua chuộc.
rong khi đó thì bọn tham nhũng
i có một số tiền khổng lồ để ăn
ơi trác táng, ăn chơi cùng
au, hình thành hệ thống
ờng dây riêng. Có tiền thì có
u câu truy lạc để tiêu xài tiền
ngược lại. Chúng ta chưa có
ện pháp cấm sở này đến nhà
ng như ở Đài Loan.

Nguyên nhân từ công tác quản lý

a. Như khâu đào tạo đã nói
trên, trình độ quản lý của ta
ưa đáp ứng được chế độ công hữu tư
u sản xuất một cách rộng rãi. Mặt
ác, chúng ta còn lúng túng trong
ệc xây dựng cơ chế quản lý tài chính
t từ một cách khoa học. Trình độ đội
gũ làm công tác thanh tra còn thấp,
ều kiện hoạt động thiếu và yếu, chưa
ợc độc lập trong xét xử. Phương tiện
ạt động của ngành tòa án cũng thiếu
ổn.

b. Sự phối hợp của thanh tra,
ng an, viện kiểm soát, tòa án chưa
ng bộ, xử lý các vụ việc còn chậm.
iều quy trình chế ước lẫn nhau, do
thanh tra tốn nhiều công sức song
i cần một trong bốn khâu đó tiêu cực
i tội phạm sẽ được giảm khinh hoặc
áng án.

c. Giữa tư pháp - hành pháp - lập
áp chưa rạch ròi, độc lập cho nên dễ
in đến can thiệp vào quá trình thanh
a, xử án làm cho bản án nhẹ đi hoặc

kéo dài.

d. Luật pháp còn thiếu, cái đã có
lại không được kiên quyết thi hành
(như vụ 51,8 tấn bột ngọt, Đồng lạnh
Hùng Vương I). Pháp lệnh thanh tra
chưa tương xứng, chưa nói được tính
độc lập của nó. Phần lớn còn xử lý nội
bộ. Nguyên nhân là cán bộ nể nang
nhau, ăn chịu với nhau, ồ dừ. Nếu ra
tòa thì cũng xét tình tiết giảm nhẹ, có
nhiều án treo. Tóm lại xét xử chưa thật
nghiêm minh, thật nặng để có tác dụng
răn đe.

Chỉ thị 217 phần nào đã vô hiệu
hóa các tổ chức Đảng, đoàn thể ở xí
nghiệp tạo điều kiện cho một số giám
đốc lợi dụng, tỵ tưng, tỵ tác tham
nhũng. Phần lớn các vụ tham nhũng
còn có sự cấu kết giữa giám đốc và kế
toán trưởng. Ngành dọc tài chính chưa
có biện pháp hữu hiệu để quản lý mạng
lưới kế toán ở các xí nghiệp.



NHỮNG BIỆN PHÁP CHỐNG NHỮNG THAM

Tham nhũng là một căn bệnh mà
chế độ xã hội nào cũng có, nó chỉ được
hạn chế đẩy lùi khi ta tiến hành đồng
bộ những biện pháp sau đây:

1. Đề ra biện pháp cụ thể để khắc

THAM NHỮNG NGUYÊN NHÂN VÀ BIỆN PHÁP KHẮC PHỤC

phục các nguyên nhân dẫn đến tham
nhũng đã kể trên. Trừng trị nặng
những người tham nhũng để làm
gương, chức vụ càng cao càng phải xử
nặng; đồng thời khen thưởng kịp thời
những người tốt, khuyến khích khen
thưởng và bảo vệ những người tố giác
tham nhũng. Xử dứt điểm những vụ
tồn đọng gây tai tiếng lâu ngày.

2. Thực hiện cổ phần hóa các
doanh nghiệp nhà nước như trong nghị
quyết 3 của Trung ương. Hội đồng
quản trị sẽ thuê giám đốc và chế tài
giám đốc. Nhà nước chỉ giữ quốc doanh
một số ngành nghề quan trọng, cần
thiết. Nên có đề tài nghiên cứu đề ra
mô hình quản lý các xí nghiệp quốc
doanh đặc biệt là quản lý về tài chính
vật tư.

3. Xét lại và quy định rõ hơn các
chỉ tiêu pháp lệnh còn sơ hở đối với các
xí nghiệp.

4. Lập hội đồng kỹ thuật tài

chánh giúp cho chủ tịch Ủy ban các
cấp nắm được tài sản của nhà nước,
đưa công tác quản lý vào nề nếp khoa
học. Cho phát triển các tổ chức dịch
vụ kỹ thuật tài chính tư nhân để giúp
cho các xí nghiệp thẩm tra đánh giá tài
sản của mình. Tất cả nguồn thu quốc
doanh, liên doanh phải nộp về kho bạc,
nhà nước sẽ phát lương và tiền thưởng
trở lại cho các đơn vị này một cách hợp
lý.

5. Định kỳ kiểm tra chéo các xí
nghiệp cùng ngành nghề. Hoán đổi địa
bàn của cán bộ, công an điều tra, kế
toán trưởng từng 5 năm một. Nếu cuối
năm cơ quan không bị thất thoát tài
chánh, kế toán trưởng làm tay giám đốc
vụ của mình sẽ được khen thưởng. Hội
đồng quản trị kiến nghị với ngành dọc
bổ trí cách chức kế toán trưởng.
Không trao quyền này vào tay giám đốc
(giám đốc chỉ có quyền kiến nghị, mà
không có quyền quyết định). Thực
hiện tiếp tục 4 cuộc vận động ở thành
phố. Giám sát cấp trung gian, thực
hiện chính sách quản lý hành chánh 1
cửa (người dân đóng 1 khoản tiền lệ
phí nhỏ song khỏi phải cầm giấy tờ qua
nhiều nơi, nhiều cấp). Làm cho người
dân hiểu rõ những quyền lợi, những
thủ tục tố tụng, hành chánh để họ khỏi
bị lừa bịp.

6. Đầu tư ngân sách thích
đáng để tăng cường phương tiện
hoạt động của thanh tra, tòa án;
có phụ cấp thỏa đáng. Đào tạo bồi
dưỡng, tuyển dụng những người
có trình độ, có phẩm chất đạo đức
vào làm việc ở các ngành thanh
tra, công an xét xử, viện kiểm
soát, tòa án. Tạo điều kiện để các
ngành này được độc lập trong
điều tra xét xử. Cần có sự bàn bạc
thống nhất khi giữa thanh tra -
công an xét xử - viện kiểm soát có
những kết luận trái ngược nhau.

Đảng lãnh đạo phương
hướng, không can thiệp cụ thể vào việc
xét xử của tòa án. Phần công thưởng
vụ phụ trách nội chính và bí thư đảng
đoàn Bộ chịu trách nhiệm chính đối với
4 ngành trên để tránh sự can thiệp từ
nhiều phía.

7. Cần thiết lập tòa án hành
chánh. Quy định số tiền tham nhũng
tối thiểu được xử lý nội bộ. Trên số tiền
đó các vụ tham nhũng phải truy tố ra
tòa án để xét xử. Ai vi phạm, bao che
sẽ bị nghiêm trị.

Cán bộ tổ chức, người tiến cử kẻ
tham nhũng chịu trách nhiệm về việc
bổ nhiệm của mình. Cán bộ lãnh đạo
có liên đới trách nhiệm đối với người
tham nhũng, tập thể tham nhũng,
cũng phải truy cứu trách nhiệm.

Tóm lại, đấu tranh chống tham
nhũng là một việc làm lâu dài, đồng bộ.
Thành quả của nó gắn liền với quá
trình xây dựng, và bảo vệ đất nước, với
uy tín của Đảng và Nhà nước ♣